



## Commissione Lattanzi - Commissione di studio per elaborare proposte di riforma in materia di processo e sistema sanzionatorio penale, nonché in materia di prescrizione del reato, attraverso la formulazione di emendamenti al Disegno di legge A.C. 2435, recante Delega al Governo per l'efficienza del processo penale e disposizioni per la celere definizione dei procedimenti giudiziari pendenti presso le corti d'appello (16 marzo 2021) - Scheda di sintesi

aggiornamento: 25 maggio 2021

**Presidente - Giorgio Lattanzi**  
**Vice Presidenti - Ernesto Lupo e Gian Luigi Gatta**

### Struttura di riferimento

Ufficio legislativo

- **Costituzione** - d.m. 16 marzo 2021
- **Scadenza** - 23 aprile 2021
- **Scadenza prorogata** - 8 maggio 2021
- **Integrazione del comitato scientifico** - d.m. 24 marzo 2021
- **Riunione conclusiva** - 7 maggio 2021
- **Composizione:**
  - Presidente:
 

Giorgio Lattanzi, Presidente emerito della Corte costituzionale e Presidente della Scuola Superiore della Magistratura
  - Vice Presidenti:
 

Ernesto Lupo, Primo Presidente emerito della Corte di cassazione

Gian Luigi Gatta, Ordinario di Diritto penale, Università degli Studi di Milano
  - Componenti:
    - Francesco Arata, Avvocato del Foro di Milano
    - ssa Teresa Bene, Ordinario di Diritto processuale penale, Università degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli
    - Carlo Citterio, Presidente della II Sezione penale della Corte d'Appello di Venezia
    - Fabrizio D'Arcangelo, Magistrato, Assistente di studio presso la Corte costituzionale
    - Mitja Gialuz, Ordinario di Diritto processuale penale, Università degli Studi di Genova
    - Avv. Luca Luparia Donati, Ordinario di Diritto processuale penale, Università degli Studi Roma Tre
    - Avv. Vittorio Manes, Ordinario di Diritto penale, Università degli Studi di Bologna
    - ssa Grazia Mannozi, Ordinario di Diritto penale, Università degli Studi dell'Insubria
    - Luigi Orsi, Sostituto Procuratore Generale presso la Corte di cassazione
    - ssa Serena Quattrocchio, Ordinario di Diritto processuale penale, Università del Piemonte Orientale

- Rodolfo Sabelli, Procuratore Aggiunto della Repubblica presso il Tribunale di Roma
  - Andrea Simoncini, Ordinario di Diritto costituzionale, Università degli Studi di Firenze
- Ai lavori della Commissione hanno preso parte, con voto deliberativo, il Capo di Gabinetto, Cons. Raffaele Piccirillo, il Vice Capo di Gabinetto, Prof. Nicola Selvaggi, il Capo dell'Ufficio legislativo, Dott.ssa. Franca Mangano, il Vice Capo dell'Ufficio legislativo, Dott.ssa Concetta Locurto.

Ai fini dello svolgimento dei compiti della Commissione è stato istituito un Comitato scientifico, con compiti anche di segreteria tecnica, così composto:

- Antonietta Di Taranto, Magistrato addetto all'Ufficio legislativo del Ministero della Giustizia
- Vincenzo Picciotti, Magistrato addetto all'Ufficio legislativo del Ministero della Giustizia
- Giorgio Piziali, Magistrato addetto all'Ufficio legislativo del Ministero della Giustizia
- Giuliana Palumbo, Direttore generale di statistica e analisi organizzativa del Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del personale e dei servizi del Ministero della Giustizia

Con successivo decreto ministeriale del 24 marzo 2021 il Comitato scientifico è stato così integrato:

- Alessandro Buccino Grimaldi, Magistrato addetto all'Ufficio di Gabinetto del Ministro della Giustizia
- Ernesto Caggiano, Magistrato addetto all'Ufficio di Gabinetto del Ministro della Giustizia

La Commissione, insediatasi il 18 marzo 2021, ha tenuto numerose riunioni sia nella composizione plenaria, sia nelle **tre sottocommissioni** in cui ha, sin dall'inizio, suddiviso la materia da trattare. In particolare, le sottocommissioni hanno operato secondo le seguenti ripartizioni per materia:

- Sottocommissione I:
  - atti; notificazioni; termini di durata del processo; impugnazioni; criteri per la più compiuta attuazione della Direttiva UE 2016/343, con riferimento al processo in assenza;
  - 2; 7; 8, c. 1, lett. b); 11; 12; 13; 15 DDL A.C. 2435;
- Sottocommissione II:
  - indagini preliminari e udienza preliminare; procedimenti speciali; giudizio;
  - 3, 4, 5, 6 DDL A.C. 2435;
- Sottocommissione III:
  - sistema sanzionatorio; condizioni di procedibilità; prescrizione del reato; valutazione di ulteriori strumenti deflattivi; ampliamento degli istituti di cui agli artt. 131-bis, 162-ter, 168-bis c.p.; pena pecuniaria, sanzioni sostitutive, valorizzazione di percorsi di giustizia riparativa);
  - 8, c. 1, lett. a) e c); 9; 10, 14 DDL A.C. 2435.

- **Compiti della Commissione**

- a. Esame del citato disegno di legge presentato dal Ministro Alfonso Bonafede il 13 marzo 2020 e "degli esiti delle audizioni espletate in sede parlamentare" dalla Commissione Giustizia della Camera dei deputati

- b. Stesura di un documento nel quale siano delineate, anche mediante la prospettazione di alternative, le misure più idonee ad assicurare maggiore efficienza ed efficacia al processo penale
- c. Formulazione di proposte di possibili emendamenti" al citato disegno di legge n. 2435.

## DOCUMENTI

- **RELAZIONE FINALE E PROPOSTE DI EMENDAMENTI AL D.D.L. A.C. 2435 - (24 maggio 2021)**

### Sommario

1. Il mandato della Commissione
2. Proposte relative al processo penale
  - 2.1. Definizione di vittima di reato e costituzione di parte civile (nuovo art. 1-**bis** d.d.l. A.C. 2435)
  - 2.2. Disposizioni per l'efficienza dei procedimenti penali ed in materia di processo penale telematico (art. 2 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 2.3. Disposizioni in materia di notificazioni (nuovo art. 2-**bis** d.d.l. A.C. 2435)
  - 2.4. Processo in assenza (nuovo art. 2-**ter** d.d.l. AC 2435)
  - 2.5. Utilizzo delle videoregistrazioni e dei collegamenti a distanza (nuovo art. 2-**quater** d.d.l. A.C. 2435)
  - 2.6. Indagini preliminari e udienza preliminare (art. 3 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 2.7. Archiviazione meritata (nuovo art. 3-**bis** d.d.l. A.C. 2435)
  - 2.8. Procedimenti speciali (art. 4 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 2.9. Giudizio (art. 5 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 2.10. Procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica (art. 6 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 2.11. Impugnazioni (art. 7 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 2.12. Disposizioni in materia di amministrazione dei beni in sequestro e di esecuzione della confisca (nuovo art. 7-**bis** d.d.l. A.C. 2435)
  - 2.13. Condizioni di procedibilità (art. 8 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 2.14. Estinzione delle contravvenzioni per adempimento della prestazione determinata da un organo accertatore
  - 2.15. Controllo giurisdizionale della legittimità delle perquisizioni (art. 11 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 2.16. Istituzione dell'Ufficio per il processo penale (art. 15-**bis** d.d.l. A.C. 2435)
  - 2.17. Comitato tecnico-scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia penale, sulla ragionevole durata del procedimento e sulla statistica giudiziaria (art. 15-**ter** d.d.l. A.C. 2435)
  - 2.18. Piano per la transizione digitale della amministrazione della giustizia e istituzione di un comitato tecnico-scientifico per la digitalizzazione del processo (artt. 16-**bis** e 16-**ter** d.d.l. A.C. 2435)
3. Proposte in materia di prescrizione del reato e di rimedi per l'irragionevole durata del processo penale
  - 3.1. Premessa: l'alternativa di metodo tra criterio di delega e disciplina prescrittiva
  - 3.2. Proposte alternative in materia di prescrizione del reato (art. 14 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)
  - 3.3. Ulteriori proposte in materia di termini di prescrizione del reato (nuovo art.

14-**bis** d.d.l. A.C. 2435)

3.4. Rimedi compensatori e risarcitori conseguenti al mancato rispetto dei termini di ragionevole durata del processo penale (nuovo art. 14-**ter** d.d.l. A.C. 2435)

4. Proposte in materia di sistema sanzionatorio penale e di giustizia riparativa

4.1. Pena pecuniaria (art. 9 d.d.l. A.C. 2435, riformulazione)

4.2. Sanzioni sostitutive delle pene detentive brevi (nuovo art. 9-**bis** d.d.l. A.C. 2435)

4.3. Esclusione della punibilità per particolare tenuità del fatto (estensione dell'ambito di applicabilità dell'art. 131-**bis** c.p.) (nuovo art. 9-**ter** d.d.l. A.C. 2435)

4.4. Sospensione del procedimento con messa alla prova dell'imputato (estensione dell'ambito di applicazione dell'art. 168-**bis** c.p.) (nuovo art. 9-**quater** d.d.l. A.C. 2435)

4.5. Giustizia riparativa (nuovo art. 9-**quinqies** d.d.l. A.C. 2435)

Articoli del d.d.l. A.C. 2435 dei quali si propone la soppressione (artt. 12, 13, 15, 16 e 17)

5. Ampliamento dell'oggetto della delega (art. 1)

[TESTO DELLA RELAZIONE](#) (pdf, 677 kb)



Ministero della Giustizia

#### DOVE SIAMO

Via Arenula, 70 - 00186 Roma Tel. +39 06 68851 (uffici)

#### CONTATTI

Segnalazioni sui contenuti:

e-mail [redazione@giustizia.it](mailto:redazione@giustizia.it)

Segnalazioni sul malfunzionamento del sito:

e-mail [webmaster@giustizia.it](mailto:webmaster@giustizia.it)

#### PEC

Indirizzi di posta elettronica certificata degli uffici del Ministero e degli uffici e delle strutture dell'amministrazione decentrata della giustizia.

[Accessibilità](#) [Intranet](#) [BCG](#) [Call center](#) [Media policy](#) [Note legali](#) [Privacy policy](#) [Mappa del sito](#)